**Обобщенная информация о результатах**

**осуществления Контрольно-счетной палатой города Снежинска**

**аудита в сфере закупок в 1 полугодии 2021 года**

Информация подготовлена по результатам экспертно-аналитических, контрольных мероприятий. В ходе анализа также использовалась информация, представленная в ответах на запросы Контрольно-счетной палаты города Снежинска, и данные из единой информационной системы.

Принятые сокращения:

- Федеральный закон № 44-ФЗ - Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- РФ – Российская Федерация;

- Федеральное казначейство - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- Челябинское УФАС – Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области;

- СГО – Снежинский городской округ;

- Администрация - администрация Снежинского городского округа;

- Собрание депутатов – Собрание депутатов Снежинского городского округа;

- УКиМП - муниципальное казенное учреждение «Управление культуры и молодежной политики администрации города Снежинска;

- Управление образования - муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации города Снежинска»;

- УФиС - муниципальное казенное учреждение «Управление физической культуры и спорта администрации города Снежинска»;

- УСЗН - муниципальное казенное учреждение «Управление социальной защиты населения города Снежинска»;

- ГОиЧС - муниципальное казенное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям администрации города Снежинска»;

- КУИ - муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом города Снежинска»;

- УГХ СГО - муниципальное казенное учреждение «Управление городского хозяйства Снежинского городского округа»;

- Финансовое управление - муниципальное казенное учреждение «Финансовое управление Снежинского городского округа»;

- СЗСР - муниципальное казенное учреждение «Служба по строительству и ремонту»;

- ЦОДОУ - муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения деятельности образовательных учреждений»;

- МБОУ «Гимназия № 127» - Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 127 имени академика Е.Н.Аврорина»;

- ЕИС - официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет http://zakupki.gov.ru.

**1. Общие показатели муниципальных закупок.**

По состоянию на 01.07.2021г. совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) по СГО (с учетом подведомственных учреждений) составил 563 630,97 тыс. рублей.

В учреждениях СГО, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, по состоянию на 01.01.2021 г. создано 28 контрактных служб и назначены 22 контрактных управляющих.

**1.1. Конкурентные способы закупок.**

По данным представленных в ответах на запрос КСП в 1 полугодии 2021г. совокупный объем объявленных заказчиками СГО закупок, которые регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, составил 254 008,67 тыс. рублей. (164 извещения):

- электронные аукционы на сумму 251 522,97 тыс. рублей (163 извещения);

- конкурс с ограниченным участием на сумму 2 485,7 тыс. рублей (1 извещение).

Конкурс с ограниченным участием проводился МБОУ «Гимназия № 127» на оказание услуг по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование. Учреждением было принято решение об отмене данной закупки на основании предписания № 074/06/105-594/2021 по делу № 230-ж/2021 об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе от 03.03.2021г. Согласно решению Челябинского УФАС по делу № 230-ж/2021 жалоба признана частично обоснованной, а именно:

1. Конкурсная документация не соответствует требованиям ч. 5 ст. 56.1 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 30 правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1085 (далее – Правила), а именно установление в конкурсной документации в качестве критерия оценки опыта участника по оказанию услуг сопоставимого характера, так как опыт участника является дополнительным требованием к участникам закупки;

2. В порядке оценки заявок не раскрыты перечень и виды учитываемого оборудования (показателя нестоимостного критерия), что не позволяет в полной мере определить порядок оценки заявок и противоречит п. 8 ч. 1 ст. 54.3 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктам 10, 27 Правил;

3. Конкурсная документация не соответствует требованиям п. 1 ч. 1 ст. 54.3, п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

3.1. Конкурсной документацией установлен срок оказания услуг с даты заключения контракта, при этом въезд на территорию СГО согласовывается с компетентными органами в срок до 60 суток. Контракт может быть заключен до получения соответствующего разрешения, что не позволит своевременно приступить к оказанию услуг.

3.2. Установление срока оказания услуг с даты заключения контракта по 31.12.2021г. делает невозможным определить затраты исполнителя, поскольку количество дней оказания услуг варьируется исходя из даты заключения контракта, просчитать которую на дату подачи ценового предложения невозможно.

В конце 2020 года двумя учреждениями размещены извещения об осуществлении закупок работ, услуг, согласно которым услуги и работы выполняются в 2021 году:

- 1 извещение о проведении электронного аукциона в ЦОДОУ на сумму 456,53 тыс. рублей (контракт заключен на сумму 447,12 тыс. рублей);

- 16 извещений о проведении электронных аукционов в УГХ СГО на сумму 15 550,33 тыс. рублей (контракты заключены на сумму 13 459,73 тыс. рублей, экономия составила 2 090,59 тыс. рублей);

- 1 извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме для заключения энергосервисного контракта УГХ СГО на сумму 94 463,45 тыс. рублей. Контракт заключен на 8 лет на сумму 64 527, 98 тыс. руб., в 2021 году предусмотрено – 4 501,20 тыс. рублей.

Заказчики, которые при осуществлении закупок использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) приведены на рис 2.

Рис. 2 Количество и объем закупок, осуществленных заказчиками в 1 полугодии 2021г.

Анализ распределения закупок по заказчикам показал, что наибольшая доля закупок осуществлена УГХ СГО (200 898,87 тыс. рублей) и подведомственными учреждениями Управления образования (29 354,72 тыс. рублей).

В 1 полугодии 2021г. для субъектов малого предпринимательства размещено закупок на сумму 93 635,2 тыс. рублей, что составляет 36,9% от объема размещенных извещений о закупках.

Суммарная НМЦК несостоявшихся способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) составляет 101 831,5 тыс. рублей (40,1%). Основной причиной признания закупок несостоявшимися является то, что на участие в закупке была подана только одна заявка.

Объем отмененных закупочных процедур составляет 20 868,8 тыс. рублей или 8,2 %.

На участие в электронных закупках было подано 412 заявок участников, из них только 5 заявок не были допущены к участию.

В ходе проведения закупок было подано 4 жалобы, две из которых были признаны частично обоснованными (УГХ СГО, МБОУ «Гимназия № 127»).

В соответствии с вынесенным решением Челябинским УФАС, при проведении УГХ СГО закупки выявлены нарушения п. 2 ч. 1 ст. 64, ч. 5, 6 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, в части установления требования о предоставления документов, подтверждающих соответствие дополнительным требованиям, установленным ч. 2 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ в составе второй части заявки.

По результатам проведенных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заключено 133 контракта на сумму 199 086,4 тыс. рублей, в том числе 105 контрактов заключено с субъектами малого предпринимательства на сумму 89 888,3 тыс. рублей.

По результатам несостоявшихся процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключено 48 контрактов на сумму 85 524,1 тыс. рублей.

В течение 1 полугодия 2021г. общая сумма изменений, внесенных в контракты, составила 1 518,2 тыс. рублей. Расторгнуто 7 контрактов на сумму 10 512,1 тыс. рублей (с учетом части невыполненных обязательств).

Сумма экономии по результатам состоявшихся конкурентных закупок составила 21 112,9 тыс. рублей.

В 1 полугодии 2021г. по 4 контрактам поставщиками (подрядчиками, исполнителями) допущена просрочка исполнения обязательств, в результате сумма неустойки, уплаченная заказчику, составила 129,2 тыс. рублей.

**1.2. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).**

В течение 1 полугодия 2021 г. заказчиками осуществлено 3 418 закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на общую сумму 223 988,53 тыс. рублей. Сумма контрактов, расторгнутых по соглашению сторон, в части неисполненных обязательств составила 18 797,79 тыс. рублей.

**2. Осуществление аудита в сфере закупок**

КСП в 1 полугодии 2021г. экспертно-аналитические и контрольные мероприятия, в рамках которых осуществлялся аудит в сфере закупок, не проводились. Мероприятия запланированы во 2 полугодии 2021г.

При этом, в рамках проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 103 нарушения законодательства в сфере закупок.

К основным нарушениям, выявленным КСП, можно отнести нарушения при исполнении контрактов требований статьей 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ:

- приняты работы и материалы, которые ранее не были предусмотрены муниципальными контрактами;

- изменена стоимость (цена единицы) отдельных видов работ и материалов, принятых по результатам исполнения контрактов;

- учреждением приняты виды работ, объем которых увеличен более чем на 10 %.

Результаты проведенного контрольного мероприятия направлены в прокуратуру ЗАТО г. Снежинск.

Причиной выявленных нарушений и недостатков является низкий уровень планирования предмета контракта, а также формальный подход к формированию технических и качественных характеристик объекта закупки.

Исходя из причины выявленных нарушений КСП рекомендует руководителям учреждений усилить контроль за осуществлением закупок и обеспечить соблюдение принципа профессионализма заказчика, установленного статьей 9 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: принять меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок.